

Stranieri in Italia

La legislazione italiana in materia di immigrazione



Maria Marta Farfán

Responsabile Politiche Sociali e Migratorie

Ottobre 2010

Evoluzione normativa immigrazione

1998

- ✓ D. lgs n. 286/1998 “Testo unico sull’immigrazione” riunisce la l. n. 40/1998, Tulps n. 773/1931, l. n. 943/1986, legge n. 335/1995

2002

- ✓ L. n. 189/2002 “Bossi Fini” introduce modifiche nell’ambito del soggiorno, del lavoro, della famiglia e del diritto di asilo

2007 - 2008

- ✓ Accoglimento direttive comunitarie lungo soggiornanti e ricongiungimento familiare – riforma ricongiungimenti familiari

La legislazione vigente in Italia 2010

- ✓ Regolamenti e direttive comunitarie in materia di immigrazione e asilo
- ✓ **Testo Unico sull'immigrazione (decreto legislativo n. 286/1998)**
- ✓ **Regolamento di attuazione del Testo Unico (decreto Presidente della Repubblica n. 394/1999 e succ. modificazioni)**
- ✓ Altri provvedimenti legislativi (scuola, cittadinanza, adozioni, maternità, codice diritto internazionale privato, ecc.)

La legislazione vigente in Italia 2010

- ✓ Circolari applicative (ministeri, istituti previdenziali, ecc.)
- ✓ Leggi regionali

Testo unico sull'immigrazione

Destinatari

- ✓ Cittadini stranieri
 - ✓ **non appartenenti all'Unione europea (non comunitari)**
 - ✓ **apolidi** (Convenzione New York 1954)

- ✓ *Non si applica ai cittadini comunitari appartenenti ai 27 paesi dell'Ue (ai quali si applica il d. lgs. 30/2007)*
 - ✓ Austria, Belgio, Bulgaria, Cipro, Danimarca, Estonia, Finlandia, Francia, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Lettonia, Lituania, Lussemburgo, Malta, Paesi Bassi, Polonia, Portogallo, Regno unito, Repubblica Ceca, Romania, Slovacchia, Slovenia, Spagna, Svezia, Ungheria. Con Svizzera in vigore Accordi Ue

Visto di Ingresso

Sistema Schengen

1997

- ✓ entrata dell'Italia nel Sistema Schengen

2010

- ✓ Codice Frontiere Schengen con il Regolamento 265/2010

- ✓ **Spazio Schengen**

Austria, Belgio, Danimarca, Finlandia, Francia, Germania, Grecia, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi, Portogallo, Spagna, Svezia, *Islanda, Norvegia*, Estonia, Lituania, Lettonia, Malta, Polonia, Repubblica Ceca, Repubblica Slovacca, Slovenia, Ungheria e *Svizzera*.

- ✓ (Non fanno parte del sistema Schengen, Gran Bretagna, Irlanda, Bulgaria, Romania e Cipro).

Visto di Ingresso

Tipologie

Il visto è una autorizzazione per l'ingresso in Italia o in altri paesi dello spazio Schengen

- ✓ Visto Schengen Uniforme (VSU)
(transito o breve soggiorno - meno di 3 mesi, rilasciato dalle autorità consolari dei paesi dell'Ue)
- ✓ Visto nazionale (VN)
(più di 3 mesi rilasciato solo dalle autorità italiane)

Visto di ingresso

Motivi di ingresso in Italia

20 tipologie di visto di ingresso tra cui:

- ✓ Lavoro subordinato (anche stagionale) e autonomo (Vn)
- ✓ Motivi familiari – Familiari al seguito (Vn)
- ✓ Studio e formazione (Vn)
- ✓ Cure mediche (Vn)
- ✓ Adozione o affidamento (Vn)
- ✓ Residenza elettiva (Vn)
- ✓ Turismo (Vsu)
- ✓ Altro (culto, missione, affari, gare sportive, ecc.) (Vn)

Permesso di soggiorno

Richiesta

Documento che attesta la regolarità della presenza dello straniero in Italia.

- ✓ da richiedere alla Questura dove si trova (o commissariati nella grandi città) entro 8 giorni lavorativi dall'ingresso in Italia.
- ✓ Il permesso di soggiorno è rilasciato, rinnovato o convertito entro venti giorni dalla data in cui è stata presentata la domanda.

Permesso di soggiorno

Accordo di integrazione

- ✓ La stipula dell'Accordo di integrazione, articolato per crediti, è condizione necessaria per il rilascio/rinnovo del permesso di soggiorno.
- ✓ La perdita integrale dei crediti determina la revoca del permesso di soggiorno e l'espulsione dello straniero.
- ✓ Eccezioni: permesso di soggiorno per asilo, per richiesta di asilo, per protezione sussidiaria, per motivi umanitari, per motivi familiari, permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo, carta di soggiorno per familiare straniero di cittadino dell'Unione europea, ecc.

Primo permesso di soggiorno

Richiesta

- ✓ Primo permesso di soggiorno per lavoro o ricongiungimento familiare è richiesto presso
 - ✓ ***Sportello Unico per l'immigrazione - SUI*** e inviato tramite Poste

- ✓ Altre tipologie di primo permesso con invio telematico dai
 - ✓ ***Patronati*** o ***Comuni*** tramite Poste

- ✓ Specifiche tipologie di permesso di soggiorno
 - ✓ direttamente in ***Questura***

Permesso di soggiorno

Durata

- ✓ da 20 giorni a 9 mesi per lavoro stagionale
- ✓ 2 anni per lavoro subordinato a tempo indeterminato (1 anno tempo determinato); almeno 6 mesi per attesa occupazione
- ✓ 2 anni per lavoro autonomo o ricongiungimento familiare
- ✓ 1 anno per studio o formazione
- ✓ fino a 3 mesi per turismo con dichiarazione di presenza, non rinnovabile

Permesso di soggiorno

Rinnovo

Richiesta di rinnovo:

- ✓ Dimostrazione condizione per il rinnovo (importo annuo assegno sociale, alloggio, ecc)
- ✓ almeno 60 giorni prima della scadenza
- ✓ per motivi eccezionali può essere rinnovato non oltre i 60 giorni dalla scadenza, pena espulsione
- ✓ Verifica accordo di integrazione
- ✓ Pagamento contributo economico per il rinnovo (80/200 euro)

Permesso di soggiorno

Presentazione uffici

- ✓ Salvo per le prestazioni sanitarie quelle scolastiche obbligatorie, i documenti inerenti al soggiorno devono essere esibiti per rilascio di licenze, autorizzazioni, iscrizioni ed altri provvedimenti di interesse dello stranieri (matrimonio, nascita figli, ecc)

Permesso di soggiorno *Iscrizione anagrafica*

Il permesso di soggiorno di oltre tre mesi consente iscrizione anagrafica (residenza)

- ✓ Nel caso di rinnovo del permesso di soggiorno, occorre rinnovare la dichiarazione di dimora abituale (residenza) entro 60 giorni dal rinnovo
- ✓ Cancellazione anagrafica dopo 6 mesi dalla scadenza del permesso se non si presenta (modifica regolamento anagrafico legge 94/2009)

Permesso di soggiorno Ce per soggiornanti lungo periodo (Slp) (ex Carta di soggiorno)

- ✓ Decreto legislativo n. 3/2007 che accoglie direttiva comunitaria riguardante lo *status* dei lungo residenti nell'Ue
- ✓ *Il permesso di soggiorno Ce per soggiornanti di lungo periodo (Slp) sostituisce la carta di soggiorno*
- ✓ Documento a tempo indeterminato che sostituisce il permesso di soggiorno.

Permesso Ce per soggiornanti lungo periodo (Slp) *Requisiti*

- ✓ Essere regolarmente soggiornante in Italia da almeno **cinque** anni
- ✓ Possedere un permesso di soggiorno in corso di validità (non necessario contratto a tempo indeterminato), reddito e alloggio
- ✓ Test di lingua italiana ai fini del rilascio
- ✓ Essere immune da situazioni penali di rilievo

Permesso di soggiorno Ce per soggiornanti di lungo periodo (Slp)

Rilascio

Il permesso Ce può essere rilasciato:

- ✓ al richiedente, al coniuge e ai suoi figli minori,
- ✓ figli maggiorenni a carico invalidi totali,
- ✓ genitori a carico, se non hanno altri figli, oppure più di 65 anni se altri figli non possono provvedere per gravi motivi di salute (*art.29 Testo unico sull'immigrazione*).

Permesso Ce per soggiornanti lungo periodo (Slp)

Consente:

- ✓ l'ingresso in Italia in esenzione di visto di ingresso
- ✓ lo svolgimento di ogni attività lavorativa in Italia (con eccezione di quelle riservate ai cittadini italiani)
- ✓ In caso di lavoro subordinato non è richiesta stipula contratto di soggiorno
- ✓ di usufruire dei servizi e prestazioni pubblica amministrazione

Permesso Ce per soggiornanti lungo periodo (Slp)

- ✓ usufruire provvidenze economiche socio assistenziali (invalidità civile, assegno sociale, assegni di maternità, ecc.), di previdenza sociale, sanitarie, scolastiche, accesso alloggi pubblici *se dimostrata effettiva residenza in Italia*
- ✓ diritto di voto amministrativo (quando vi sarà la legge)
- ✓ circolare liberamente ai fini lavorativi, studio, altri nei paesi Ue (se autorizzati da tali paesi)
- ✓ Stranieri carta di soggiorno si applicano nuove norme

Permesso di soggiorno Ce

Validità

- ✓ Valido a tempo indeterminato quale titolo di soggiorno
- ✓ Valido come titolo di identificazione personale per cinque anni, prorogabile (foto aggiornate ogni 5 anni)
- ✓ Vidimato ogni 10 anni

Lavoro

Motivi di ingresso in Italia

Ingresso in Italia nei limiti delle quote di ingresso annuali predisposte dal Governo per:

- ✓ lavoro subordinato a tempo determinato o indeterminato
- ✓ lavoro stagionale
- ✓ lavoro autonomo

- ✓ Fuori quota, ingresso per lavoro in casi particolari art. 27 Testo unico (artisti, infermieri, sportivi, ecc.) al di fuori delle quote di ingresso annuali

Lavoro

Flussi di ingresso

- ✓ Quote riservate per accordi sui flussi e sulla riammissione (Albania, Tunisia, Marocco, ecc.)
- ✓ Quote a stranieri di origine italiana fino al 3° grado iscritti nei consolati italiani all'estero
- ✓ Diritto di prelazione per gli stranieri che frequentano corsi di formazione nei paesi di origine

Lavoro subordinato

Procedura per l'ingresso

- ✓ Richiesta nominativa o numerica del datore di lavoro presso lo Sportello unico per l'immigrazione
- ✓ Verifica condizioni reddituali e contrattuali (Dpl), indisponibilità di lavoratori italiani o comunitari (Centro per l'impiego), verifica *nulla osta* pubblica sicurezza (Questura)
- ✓ Rilascio del *nulla osta* all'ingresso
- ✓ Comunicazione ai Consolati italiani per rilascio del visto di ingresso per lavoro subordinato

Contratto di soggiorno per lavoro subordinato

Il rilascio del permesso di soggiorno per lavoro è subordinato alla sottoscrizione del contratto di soggiorno per lavoro (modello Q) con dimostrazione di:

- ✓ alloggio (autocertificazione datore di lavoro)
- ✓ pagamento delle spese di viaggio per il rientro in patria
- ✓ è sottoscritto nel caso di ingresso per lavoro presso lo Sportello unico

Ricongiungimento familiare

Richiedenti

Può chiedere il ricongiungimento con i familiari all'estero lo straniero che possiede:

- ✓ Il permesso di soggiorno Ce per soggiornanti di lungo periodo - SIp (o la carta di soggiorno)
- ✓ Un permesso di soggiorno non inferiore ad un anno per lavoro subordinato ed autonomo, per studio (ricerca scientifica), asilo, motivi religiosi, per motivi familiari, per protezione sussidiaria.
- ✓ ***Non possono richiedere il ricongiungimento familiare i richiedenti asilo, i destinatari di misure di protezione temporanea, permesso di soggiorno revocato o situazioni penali di rilievo.***

Familiari da ricongiungere

- ✓ **Coniuge**

- ✓ **Figli minori**

anche del coniuge o nati fuori dal matrimonio, non coniugati, a condizione che l'altro genitore qualora esistente abbia dato il suo consenso presso il Consolato italiano all'estero al momento della richiesta del visto.

- ✓ I figli adottati o affidati o sottoposti a tutela sono equiparati ai figli naturali.

Sono minori i figli di età inferiore ai 18 anni al momento della presentazione della domanda

Familiari da ricongiungere

- ✓ **Figli maggiorenni a carico** qualora non possano provvedere, in maniera permanente, alle proprie indispensabili esigenze di vita a causa del loro stato di salute che comporti invalidità totale;

Familiari da ricongiungere

✓ Genitori

- ✓ a carico se non ci sono altri figli nel paese di origine o di provenienza
- ✓ più di 65 anni se altri figli impossibilitati al loro sostentamento per gravi motivi di salute
- ✓ assicurazione sanitaria per copertura rischi (o iscrizione servizio sanitario nazionale) per ultra sessantacinquenni, entro 8 giorni dall'ingresso (anche in caso di rinnovo)

Requisiti

È necessario dimostrare la disponibilità:

- ✓ **Alloggio** (certificato comunale che attesti conformità dell'alloggio ai requisiti igienico-sanitari e di idoneità alloggiativa); può essere indicato alloggio diverso dall'attuale residenza
- ✓ **Reddito minimo annuo** lordo non inferiore all'importo annuo dell'assegno sociale*, aumentato della metà per ogni familiare da ricongiungere

Procedura visto di ingresso

- ✓ Per il rilascio del visto di ingresso è necessario dimostrare i rapporti di parentela, matrimonio, minore età o stato di salute all'autorità diplomatico-consolare italiana competente per il Paese di provenienza dei familiari.
- ✓ In caso di dubbi su autenticità documentazione oppure non vi sono autorità riconosciute paese di provenienza, esame Dna.

Minori fino ai 14 anni

Il minore regolarmente soggiornante e convivente con i genitori:

- ✓ E' iscritto nel permesso di soggiorno o permesso di soggiorno Ce dei genitori o affidatari;
- ✓ Segue la condizione giuridica del genitore convivente o la più favorevole tra quelle dei genitori.

Minori dopo i 14 anni

Al minore iscritto nel titolo di soggiorno del genitore ovvero dell'affidatario

- ✓ E' rilasciato un permesso di soggiorno per motivi familiari (o un permesso di soggiorno Ce)

Dopo i 18 anni

Al minore che abbia compiuto i 18 anni

- ✓ Può essere rilasciato un permesso di soggiorno per motivi di studio, di accesso al lavoro, di lavoro subordinato o autonomo, per esigenze sanitarie o di cura, per motivi familiari (direttiva Ministero dell'Interno).

Studio

Visto di ingresso

- ✓ Richiesta di pre-iscrizione universitaria presso l'Ambasciata o il Consolato italiano del luogo di residenza
- ✓ Documentazione scolastica e garanzie economiche e assicurative
- ✓ Quote di ingresso per studio stabilite dalle università
- ✓ Superamento delle prove di ingresso universitario

Studio

Permesso di soggiorno

- ✓ Rilasciato per un anno e rinnovato per gli anni successivi se si sono superati gli esami previsti (2 esami), non oltre il 3 anno fuori corso
- ✓ Possibilità di lavorare non superiore alle 20 ore settimanali (1040 ore anno)

Studio

Permesso di soggiorno

- ✓ Trasformazione del permesso da studio a lavoro subordinato o autonomo nell'ambito delle quote di ingresso (Modelli V/Z) presso Sportello unico
- ✓ Se laurea o master in Italia possibilità di convertire al di fuori delle quote per motivi di lavoro subordinato o autonomo, o rinnovare per attesa occupazione

Riconoscimento titoli stranieri

Riconoscimento professionale

- ✓ Al fine dell'iscrizione negli albi professionali si deve presentare domanda al Ministero competente in Italia, che esaminerà ogni singolo caso
- ✓ Possono essere richieste misure di compensazione (tirocinio o esame)
- ✓ Iscrizione negli albi nell'ambito delle quote di ingresso